

ПРОТОКОЛ

совещания рабочей группы для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»

от 11 октября 2016 г. №10

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель министра МЧС России
А.П. ЧУПРИАН

Присутствовали:

члены рабочей группы для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»

- О.В. Якимюк, Ю.Ю. Онищук, А.В. Лутошкин, В.В. Хорев, С.В. Власов,
-- С.А. Качанов, В.А. Щепилов, Д.С. Давыдов, Д.А. Рыжиков, А.А. Гора, С.А. Бардин, А.В. Петров, Д.Л. Улыбин, И.О. Бесов, Е.В. Друбков, Р.А. Бочаров, Д.В. Петрова, С.С. Корочкин, Т.А. Фрольцова, М.С. Томашев, М.Ф. Якупов, В.Б. Москвин, И.Ю. Мешечкина, М.А. Сандалов, А.М. Филатова, А.А. Каширин, А.О. Удоденко, И.В. Крипак, В.В. Сиверский, В.А. Стихарев, А.В. Цыганков, Д.А. Фелелов

руководители субъектов Российской Федерации,
руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

-- в режиме видеоконференции

руководители, заместители руководителей и ответственные работники федеральных органов исполнительной власти и организаций

-- А.Л. Початков

ответственные работники
полномочного представительства
Президента Российской Федерации в
Сибирском федеральном округе

А.А. Давыдов

1. Об организационных изменениях в структуре управления тематикой "Безопасный город", результатах работы правительственной комиссии по АПК "Безопасный город", планах реализации поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 года № ДМ-П4-4887 и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 20.09.2016 года № РД-П4-5596.

(Чуприян, Якимюк)

ОТМЕЧЕНО:

По результатам работы правительственной комиссии по АПК «Безопасный город» были сделаны следующие выводы:

1. с января 2015 года, несмотря на отсутствие федерального финансирования, во всех субъектах Российской Федерации ведется работа по созданию опытных участков аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город») за счет региональных и местных бюджетов. Для финансирования мероприятий по построению данных сегментов субъекты Российской Федерации выделяют не более 20% от всего объема необходимых средств;

2. в ряде регионов реализация программ осуществляется только в направлении по созданию подсистем АПК «Безопасный город», относящиеся к отдельным сегментам, будь то системы правоохранительного сегмента или системы мониторинга окружающей среды, гидрологической обстановки, системы оповещения. В основном внедряются только те комплексы и системы, которые приносят дополнительные денежные средства в региональные бюджеты (комплексы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения);

3. отмечается минимальная активность реализации АПК «Безопасный город» в городах, участвующих в организации и проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, работа по реализации АПК «Безопасный город» .

Итогом работы правительственной комиссии по АПК «Безопасный город» стали поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 года № ДМ-П4-4887, в которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поставлены следующие задачи:

до 20 декабря 2016 года провести анализ имеющихся технических средств и систем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Согласно данному поручению, МЧС России, федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо сделать инвентаризацию всех систем, которые были построены на территории Российской Федерации в целях обеспечения комплексной безопасности.

до 21 апреля 2017 года обеспечить консолидацию данных систем общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в единое информационное пространство на всех уровнях исполнительной власти. Одна из основных задач, согласно данному поручению, заключается в построении ключевого функционального блока Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» (далее Концепция) — «Координация работы служб и ведомств и их взаимодействие».

до 10 февраля 2017 года доложить о ходе реализации мероприятий по обеспечению общественной безопасности в городах, в которых запланировано проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года. Ключевая задача - во всех в субъектах Российской Федерации, принимающих ЧМ 2018 года и Кубок Конфедерации 2017 года должны быть реализованы, помимо сегмента «Координация работы служб и ведомств», системы видеонаблюдения с аналитической функцией согласованные с МВД России и ФСБ России.

Для организации максимально эффективной работы над исполнением поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 года № ДМ-П4-4887 и системной работы с субъектами Российской Федерации заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным:

1. сформированы поручения от 20.09.2016 года № РД-П4-5596, согласно которым заместителю министра МЧС России А.П. Чуприяну необходимо разработать и утвердить в установленном порядке план реализации поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 года № ДМ-П4-4887, провести заседание рабочей группы для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии по вопросам: связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее – Межведомственная комиссия), организовать совещания (выездные или селекторные) с рядом субъектов Российской Федерации и взять в них под особый контроль реализацию АПК «Безопасный город», а также, по результатам работы с этими регионами и по мере реализации поручений Председателя Правительства Российской Федерации сформировать повестку ближайшего заседания Межведомственной комиссии.

2. созданы рабочая группа (совет главных конструкторов АПК «Безопасный город») для обеспечения методической работы Межведомственной комиссии (далее

- Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город») под руководством заместителя министра МЧС России А.П. Чуприяна (поручение заместителя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 13 октября 2016 года № 7882п-П4) и рабочая группа (технологический комитет АПК «Безопасный город») для обеспечения научно-технической поддержки Межведомственной комиссии (далее - Технологический комитет АПК «Безопасный город») под руководством ответственного секретаря Межведомственной комиссии А.Н. Ананьева (поручение заместителя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 13 октября 2016 года № 7883п-П4).

Основные функции Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город»: подготовка экспертных заключений о соответствии технических заданий и проектной документации по построению сегментов АПК "Безопасный город»; подготовка проектов методических документов, необходимых для реализации мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» (методических рекомендаций, типовых технических заданий и т.п.) с целью их последующего рассмотрения на заседаниях Межведомственной комиссией; подготовка предложений по созданию и внедрению новых технологий и компонентов, использование которых обеспечит более высокий технический уровень АПК «Безопасный город»; разработка предложений и рекомендаций для рассмотрения на заседаниях Межведомственной комиссии по научно-методическим и организационным вопросам.

Основные функции Технологического комитета АПК «Безопасный город»: подготовка экспертных заключений по тестированию программных и аппаратных средств различных производителей на предмет соответствия стандартам, указанным в Концепции построения и развития АПК «Безопасный город»; подготовка справочных материалов о программных и аппаратных средствах, промышленная эксплуатация которых в субъектах Российской Федерации подтвердила свое соответствие функциональным и техническим требованиям, указанным в Концепции; разработка предложений и рекомендаций, связанных с практической реализацией проектов АПК «Безопасный город» на территории Российской Федерации, для рассмотрения на заседаниях Межведомственной комиссии.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. Рекомендовать субъектам Российской Федерации активизировать работу по подготовке технических заданий на создание опытных участков сегментов АПК «Безопасный город» и представление их на согласование руководителю Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».
3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до 9 декабря 2016 года предоставить руководителю рабочей группы для

обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии и Совета главных конструкторов данные по техническим средствам и системам обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, указав наименование, основные функции и количество окончных устройств по каждой системе.

4. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до 9 декабря 2016 года предоставить руководителю рабочей группы для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии и Совета главных конструкторов данные по количеству и категориям (стационарным и передвижным) рубежей фотовидеофиксации правонарушений правил дорожного движения и пунктов весогабаритного контроля, а также данные по поступлениям от эксплуатации систем фотовидеофиксации и весогабаритного контроля за 2014 - 2015 годы, а также за первое полугодие 2016 года.

5. МВД России и ФСБ России в срок до 7 ноября 2016 года предоставить руководителю рабочей группы для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии и Совета главных конструкторов данные о количестве камер видеонаблюдения, необходимом для обеспечения общественной безопасности в городах, в которых запланировано проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года с учетом специфики данных территорий и уже существующей в этом сегменте инфраструктуры.

II. Об актуализации методических рекомендаций и типовых технических заданий в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город»

(Онищук, Уваров)

ОТМЕЧЕНО:

Основная цель методических рекомендаций - предоставление разъяснений по реализации следующих задач в рамках построения и развития АПК «Безопасный город»:

формирование органов управления процессами построения АПК «Безопасный город» на уровне региона;

обследование существующей программно-аппаратной инфраструктуры в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

выбор оптимальных источников финансирования;

контроль и сопровождение работ по построению АПК «Безопасный город»;

прием в эксплуатацию и испытанию внедренных сегментов АПК «Безопасный город».

Кроме того, в методических рекомендациях отражены сделан акцент на необходимости объединения этапов проектирования и реализации в едином техническом задании на создание опытных участков АПК «Безопасный город» и возможности реализации проектов по построению АПК «Безопасный город» сроком, превышающем период бюджетного планирования.

Типовые технические задания разработаны МЧС России по трех схемам согласно архитектуре, заданной в технических требованиях к построению сегментов АПК «Безопасный город»: централизованная, децентрализованная и гибридная.

Централизованная схема построения АПК «Безопасный город» предполагает концентрацию вычислительных и программных ресурсов, процессов управления и информационного обмена на одной логической площадке, как правило, регионального уровня.

Децентрализованная схема построения АПК «Безопасный город» предполагает автономное размещение вычислительных мощностей, процессов управления и информационного обмена автономно для каждого муниципального образования с агрегированием информации на базе региональной интеграционной платформы на уровне субъекта Российской Федерации.

Гибридная схема построения АПК «Безопасный город», наиболее распространенная, предполагает совмещение централизованной и децентрализованной архитектур построения АПК «Безопасный город», включая: автономное размещение вычислительных и программных ресурсов для логических площадок на территории отдельных муниципальных образований и создание узловой централизованной логической площадки, обеспечивающей функционирование систем АПК «Безопасный город» для муниципальных образований, в которых не предполагается логических вычислительных площадок.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. Одобрить представленный МЧС России подход к формированию методических рекомендаций и типовых технических заданий в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город».
3. Направить для ознакомления в субъекты Российской Федерации методические рекомендации и типовые технические задания в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город».

III. Об утверждении единых требований к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город» и общего регламента межведомственного и межуровневого организационного и информационного взаимодействия в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город»

(Якимюк, Рябишин)

ОТМЕЧЕНО:

МЧС России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти организована разработка единых требований к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город» (далее - технические требования) и общего регламента межведомственного и межуровневого организационного и информационного взаимодействия в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город» (далее - регламент АПК «Безопасный город»).

В технических требованиях определены требования к архитектуре АПК «Безопасный город» на муниципальном, региональном и федеральном уровнях, актуализированы схемы построения АПК «Безопасный город» (централизованная, децентрализованная и гибридная) в зависимости от совокупности социально-экономических, природно-географических характеристик, а также характеристик информационно-телекоммуникационной инфраструктуры муниципальных образований и соответствующего субъекта Российской Федерации, а также уточнен итоговый состав систем по всем функциональным блокам Концепции.

В технических требованиях особый акцент сделан на правоохранительном сегменте и указаны системы обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений, функциональные и технические требования по которым были получены от МВД России и ФСБ России и включены в полном объеме.

В регламенте АПК «Безопасный город» определены два вида межведомственного взаимодействия в рамках эксплуатации АПК «Безопасный город» - организационное и информационное.

Под организационным межведомственным и межуровневым взаимодействием в регламенте АПК «Безопасный город» понимается свод правил, определяющих порядок совместных действий служб и ведомств различного уровня при реагировании на ту или иную кризисную ситуацию или происшествие.

На муниципальном уровне центром организационного взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» является ЕДДС. Организационное взаимодействие обеспечивается посредством заключения многостороннего соглашения по осуществлению мероприятий по предупреждению и ликвидации каждой категории кризисной ситуации и происшествия между ЕДДС, ЦУКС и другими участниками межведомственного взаимодействия на муниципальном уровне в рамках своих полномочий.

Для регионального и федерального уровня применяется аналогичный муниципальному подход. На региональном уровне центром организационного взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» является Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России, а на федеральном уровне – Национальный центра управления в кризисных ситуациях МЧС России.

Для обеспечения информационного межведомственного и межуровневого взаимодействия в регламенте АПК «Безопасный город» сформирован состав необходимой информации и указаны источники, а именно органы исполнительной власти федерального, регионального, муниципального уровней и определенные категории коммерческих организаций.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. Одобрить представленные МЧС России единые требования к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город» и общий регламент межведомственного и межуровневого организационного и информационного взаимодействия.
3. Направить для ознакомления в субъекты Российской Федерации единые требования к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город» и общий регламент межведомственного и межуровневого организационного и информационного взаимодействия.

IV. О создании автоматизированных технологий тематической обработки информации с качеством, не уступающим качеству человека-оператора (создание искусственного «интеллектуального оператора»).

(Гарбук)

ОТМЕЧЕНО:

В настоящее время возрастает суммарный поток данных, поступающих от технических средств мониторинга безопасности (ТСМБ), связанный с повышением информационных возможностей отдельных сенсоров (преимущественно благодаря улучшению их пространственного, временного и радиометрического разрешения), быстрым ростом количества сенсоров (преимущественно вследствие снижения их стоимости), а также развитием сетевых коммуникационных технологий, обеспечивающих надёжную передачу возрастающих потоков данных от сенсоров к средствам обработки и хранения информации.

В связи с этим растет актуальность существенного повышения эффективности решения различных задач безопасности (включая задачи предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, задачи, связанные с выявлением и расследованием террористической и криминальной активности, задачи обеспечения безопасности функционирования критически важной инфраструктуры Российской Федерации и другие) при условии полной, своевременной и достоверной обработки информации, поступающей от ТСМБ.

Решение вышеуказанных задач обеспечивается разработкой и внедрением информационных систем, способных в полной мере заменить человека-оператора в задачах обработки информации от ТСМБ, сохранив за человеком функции целеполагания и принятия окончательных решений.

Фонд перспективных исследований инициировал ряд проектов по разработке таких универсальных интеллектуальных специализированных программных решений, одним из обязательных требований к которым является совместимость с системами АПК «Безопасный город».

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад С.В. Гарбука.

Заместитель Председателя Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»

А.П. Чуприян